

El sector del taxi en Andalucía desde una perspectiva Policial

Autor: Muñoz Acosta, Amador (Funcionario de Carrera, Policía Local).

Público: Fuerzas y Cuerpos de Seguridad. **Materia:** Policía Local. **Idioma:** Español.

Título: El sector del taxi en Andalucía desde una perspectiva Policial.

Resumen

Mediante la presente reseña, se pretende de una manera exhaustiva dar a conocer, principalmente a los Cuerpos de la Policía Local de la Comunidad Autónoma de Andalucía, la regulación jurídica del servicio de transporte público de viajeros en automóviles de turismo (sector del taxi): Requisitos, concesión de Licencias, documentación requerida y protocolo de actuación frente a la proliferación de los servicios de taxis sin poseer el título habilitante para ello (taxis piratas), entre otras materias, mediante un cuestionario de preguntas y respuestas abiertas para su mejor conocimiento, algunas de ellas desde un punto de vista práctico.

Palabras clave: Taxi, licencias, normativa, viajeros, urbano, interurbano.

Title: The taxi industry in Andalusia from a police perspective.

Abstract

Through this review, it is intended in a comprehensive way to publicize mainly Corps of the local police of the Autonomous Community of Andalusia, the legal regulation of public transport of passengers by motor cars (taxi industry): requirements, licensing, required documentation and protocol of action against the proliferation of taxi services without having the authorization certificate for it (pirate taxis), among other things, through a series of questions and open answers to his best knowledge, some of them from a practical point of view.

Keywords: Taxi, licenses, regulations, travelers, urban, intercity.

Recibido 2016-10-09; Aceptado 2016-11-04; Publicado 2016-11-25; Código PD: 077023

El servicio de transporte público de viajeros en automóviles de turismo, también denominado como servicio de taxi o autotaxi, se ha visto inmerso en éstos últimos años, al igual que otros sectores de la sociedad, en una grave crisis económica, agravada con la aparición del consumo compartido con la tecnología: “apps legales que, ponen en contacto a los usuarios directamente con los taxis”, delincuencia e intrusismo profesional, que pone en grave peligro el ejercicio de la profesión entre otros motivos, y con la proliferación de los denominados “taxis piratas”, donde la actuación policial se torna de vital importancia.

A continuación, vamos a proceder a analizar el sector del taxi mediante un cuestionario de preguntas abiertas con sus correspondientes respuestas, en aras a lograr una mayor comprensión de su funcionamiento, desde un enfoque teórico-práctico de carácter global y, desde una vertiente policial.

¿Cuáles son las normas jurídicas que afectan al servicio de taxi a nivel andaluz?

Si procedemos a desgranar las normas que son de aplicación en el territorio andaluz, nos encontramos:

- **La Ley 2/2003, de 12 de mayo**, de Ordenación de los Transportes Urbanos y Metropolitanos de Viajeros en Andalucía, éste texto ha sufrido varios cambios, el más importante fue el operado por el **Decreto-ley de 17/2014, de 23 de diciembre, por el que se modifica la Ley 2/2003**, de ordenación de los transportes urbanos y metropolitanos de viajeros en Andalucía para la adopción de medidas de control del transporte público discrecional de viajeros en vehículos turismo.
- **El Decreto 35/2012, de 21 de febrero**, por el que se aprueba el Reglamento de los Servicios de Transporte Público de Viajeros y Viajeras en Automóviles de Turismo (Reglamento Andaluz del Taxi). El citado decreto establece expresamente en su **disposición derogatoria única**, que permanece en vigor **el Decreto 11/85, de 22 de enero**, por el que se regula la contratación previa en vehículos de servicio público discrecional de transporte interurbano de viajeros por carretera con capacidad inferior a diez plazas, incluido el conductor, para la recogida de viajeros en puertos y aeropuertos de Andalucía.

¿Cuál es el ámbito de aplicación de la normativa andaluza?

Según se establece en el **Art. 2 de la Ley 2/2003**, le será de aplicación “a los transportes públicos urbanos y metropolitanos de viajeros que se presten **íntegramente** en el ámbito de la Comunidad Autónoma de Andalucía, sin perjuicio de lo establecido en otras disposiciones de carácter sectorial”.

¿Las normas autonómicas son aplicables a todos los servicios que discurran por el territorio de nuestra comunidad?

No, se aplicará la normativa autonómica sólo a los que se desarrollan **de manera íntegra** dentro del territorio andaluz, se excluyen los servicios de taxi interurbano que discurran parcialmente por Andalucía. (Ej. Trayecto de Sevilla a Madrid) en éste último supuesto, se regularán por las normas del sector de ámbito nacional*.

¿Qué es un Área Territorial de Prestación Conjunta? ¿Para qué te habilita?

El **Decreto 35/2012**, en su **artículo 5**, ofrece la posibilidad de crear estas áreas en las zonas que existan interacción o influencia recíproca entre los servicios de transportes de varios municipios. La constitución de las mismas será aprobada por la Junta de Andalucía, se creará un órgano encargado de su gestión (órgano rector, consorcio, etc.).

En respuesta a la segunda pregunta, habilita a los vehículos debidamente autorizados a la prestación de cualquier servicio de carácter urbano o interurbano, incluso si excede o se inicia fuera del término municipal donde esté residenciado el vehículo.

¿Qué es un servicio urbano según el Decreto 35/2012? ¿Y un servicio interurbano?

Un servicio urbano, es el que se presta dentro de un mismo término municipal, área metropolitana o de un Área de Prestación Conjunta. Un servicio interurbano, por lo tanto, es el que exceda del ámbito de los transportes urbanos en los términos establecidos en el párrafo anterior.

¿Qué ámbito territorial de actuación tienen los agentes de la Policía Local?

En cualquier caso, tenemos que aclarar que la competencia territorial de los agentes de la Policía Local abarca una labor inspectora del servicio municipal del taxi, (que se regula mediante Ordenanza) que afecta a la totalidad del término municipal, independientemente de la titularidad o consideración de la vía en que se desarrolle.

¿Qué títulos habilitan para la prestación de los servicios de taxi?

Será necesario la obtención de los correspondientes títulos habilitantes, con carácter general, se contempla un sistema de **doble habilitación** (admite excepciones) de una parte:

- El correspondiente a la realización de **transportes urbanos (licencia de autotaxi)**, que se concede por parte de los **Ayuntamientos** respectivos o por **el órgano rector**, tal y como hemos indicado con anterioridad en las Áreas Territoriales de Prestación Conjunta.
- La habilitación correspondiente a **la prestación de servicio de transporte interurbano** de autotaxi, que es una autorización expedida por la **Junta de Andalucía**.

¿Quién podrá realizar la prestación del servicio de taxi?

Con **carácter general**, la norma establece que la prestación del servicio será realizada por la persona **titular de la licencia**, y con carácter **excepcional** por **conductores asalariados** en los siguientes supuestos: explotación del taxi fuera del horario establecido por el titular de la licencia, por enfermedad, accidente o imposibilidad de la prestación del servicio por parte del mismo o cuando se haya adquirido “mortis causa” por los herederos forzosos.

¿Qué vigencia temporal tienen las licencias?

Con carácter general se otorgan por tiempo **indefinido**, salvo que en la normativa de aplicación se establezca otra cosa.

¿Con qué frecuencia se realiza por parte del ente correspondiente el visado de las mismas?

La vigencia de la licencia está supeditada a la comprobación con **“carácter anual”** del mantenimiento de las condiciones exigibles para su otorgamiento por parte del Ayuntamiento correspondiente o de aquellos otros que no fueron exigidos originariamente, pero que en la actualidad, son de obligado cumplimiento para su concesión.

¿Qué documentación debe obrar en el interior de los vehículos?

- La licencia de auto-taxi del vehículo destinado al transporte de pasajeros.
- El permiso de circulación y ficha de características del vehículo.
- La documentación acreditativa de la contratación del seguro obligatorio.
- El permiso de conducir del conductor.
- El certificado de aptitud del conductor del vehículo.
- Hojas de quejas y reclamaciones a disposición de los usuarios.
- Un ejemplar oficial de las tarifas vigentes.
- En el caso de trabajadores asalariados, copia del contrato de trabajo y, del último TC2.
- Documento acreditativo de verificación del taxímetro.
- Planos y callejeros de la localidad, etc.

¿Qué requisitos son indispensables para ser titular de una licencia de autotaxi?

De conformidad con lo establecido en la normativa de ámbito autonómico, en concreto en el **Art. 27 del Decreto 35/2012**, se fijan como requisitos necesarios para la obtención de una licencia de taxi:

- Ser una persona física o sociedad cooperativa de trabajo (quedan excluidas las personas jurídicas).
- En el caso de las personas físicas, no ser titular de otra licencia de autotaxi. En el supuesto de las sociedades cooperativas de trabajo, que no existan más licencias que socios trabajadores integrantes de la misma.
- En virtud de lo establecido en el Art. 29.2 del Decreto 35/2012, estar en posesión del permiso de conducir y, de la documentación acreditativa de la aptitud para el ejercicio de la actividad exigible, requisito éste extrapolable para los socios de la sociedad cooperativa de trabajo.
- Estar encuadrado en el Régimen correspondiente y, hallarse al corriente de sus obligaciones en materia de Seguridad Social.
- Que los vehículos que utilicen para el transporte de pasajeros cumplan los requisitos establecidos en los artículos 30 al 36 del mencionado Decreto 35/2012.
- Tener concertados los seguros exigibles legalmente.
- Declaración expresa de sometimiento a los procedimientos arbitrales de las Juntas Arbitrales de Transporte.
- Ser español o de un estado miembro de la Unión Europea, o de otro estado con los que España tenga suscrito Acuerdos, Tratados o Convenios Internacionales, en los que no sea exigible el requisito de la nacionalidad o contar con los respectivos permisos de trabajo de acuerdo con la legalidad vigente en la materia.

Todos estos requisitos han de cumplirse a lo largo del período de **vigencia de la Licencia**.

Se exceptúan los casos en que la titularidad de la licencia se adquiere **“mortis causa”**, (en caso de fallecimiento del titular), en éste supuesto, a los herederos forzosos no les serán de aplicación los requisitos necesarios para la conducción

de éstos vehículos durante el **plazo de 30 meses** (ampliables sí se dan los requisitos oportunos), siempre que la exploten **únicamente** por medio de conductores **asalariados**.

¿Qué requisitos son exigibles para la concertación previa de los servicios de recogida de viajeros en puertos y aeropuertos de Andalucía?

El **Decreto 11/85, de 22 de enero**, establece los requisitos indispensables para la recogida de viajeros fuera del término municipal en el que se haya otorgado la licencia, o en su caso, el lugar donde se encuentren residenciado el vehículo:

- Que la recogida de pasajeros se realice en los puertos o aeropuertos de Andalucía, y el servicio hasta el punto de encuentro con el pasajero se realice en “vacío”.
- Que el titular del servicio haya realizado una **“contratación previa”** del mismo a través de una agencia de viajes o directamente de un particular.
- Que quede reflejado en el documento de control en formato oficial (“libro de registro de contratos previos”).

¿Se podría realizar el servicio de recogida de pasajeros fuera de los límites establecidos en la licencia? ¿Cuál debe ser la actuación de los agentes? ¿Se estaría cometiendo alguna de infracción? En caso afirmativo, ¿procedería la inmovilización del vehículo?

En principio, no se podría realizar un servicio interurbano de taxi fuera del municipio donde se concedió la licencia, salvo que nos encontremos en determinados supuestos que se exponen a continuación.

Tendríamos que comprobar si el citado municipio pertenece a un **Área de Territorial de Prestación Conjunta** regulado en el **Art. 5 del Decreto 35/2012**, de acuerdo con lo previsto en el **Art. 18 de la Ley 2/2003**, o se haya realizado un requerimiento o **contratación previa** por parte de los **usuarios del servicio**.

De no ser éste el caso, nos encontraríamos ante una falta calificada como **“grave”**, tipificada en el **65.b.2º del Decreto 35/2012, de 21 de febrero**, y en el **Art. 40.b de la ley 2/2003**, ya que supone el incumplimiento de las **condiciones esenciales** para la concesión de las licencias correspondientes, es decir, la iniciación de los servicios de carácter interurbano sin encontrarnos dentro del municipio otorgante de la citada licencia y, sin que se den los supuestos de excepcionalidad reseñados en párrafos anteriores.

Por último, al tratarse de una falta **“grave”**, **no procede la inmovilización del vehículo**, de conformidad con lo establecido en el artículo **45 de la Ley 2/2003**, ésta medida sólo operaría en las faltas tipificadas como “muy graves”.

¿Dónde se regula el régimen de inspección y sancionador del servicio de taxi en Andalucía?

La mayoría de las infracciones en ésta materia las encontramos en los trayectos urbanos e interurbanos que se desarrollen de manera **“íntegra”** en territorio andaluz, es por ello que, debemos de acudir a la normativa que resulte de aplicación en la Comunidad Autónoma de Andalucía, el **Decreto 35/2012**, que desarrolla lo establecido en el Título VI de la **Ley 2/2003**.

¿Qué sujetos serán los responsables de las infracciones cometidas?

La **responsabilidad administrativa** por las infracciones cometidas a las normas reguladoras de los servicios de transporte público discrecional de viajeros en automóviles de turismo en Andalucía, se establece en el **Art. 62 del Decreto 35/2012**, que indica que corresponderán a los siguientes sujetos:

- A la persona propietaria o arrendataria del vehículo o al titular de la actividad.
- A la persona titular de la licencia.
- A las personas usuarias y, en general, a los terceros que realicen actividades que puedan verse afectadas por la normativa que resulte de aplicación, a la persona física o jurídica a la que vaya dirigido el precepto infringido o a la que las normas correspondientes les atribuyan expresamente ésta responsabilidad.

Todo lo anterior, sin perjuicio de las acciones que las personas responsables administrativamente puedan emprender y, que resulten procedentes, contra aquellos sujetos a quienes les sean materialmente imputables las infracciones, como en el supuesto de los denominados “taxis piratas”, cuando el sujeto que conduce el vehículo y el propietario del mismo son personas diferentes. En éstos casos, la responsabilidad administrativa correspondería al titular (Art. 62.1.b del Decreto 35/2012), mientras que la persona objeto de la denuncia sería el conductor del vehículo, que es el que “materialmente está llevando a cabo el servicio” (Art.45.bis. 2 de la ley 2/2003).

¿Cómo se clasifican las infracciones en esta materia en el ámbito de nuestra Comunidad Autónoma? ¿Cuál sería la cuantía de las sanciones? ¿Cuándo prescribirán?

La normativa andaluza las clasifica en: **muy graves, graves y leves**.

El Art. 67 del Decreto 35/2012, establece las siguientes sanciones, de acuerdo con lo establecido en el Art. 44 de la Ley 2/2003:

- Infracciones **leves**: apercibimiento, **multa de hasta 270 euros**, o la aplicación de ambas medidas simultáneamente.
- Infracciones **graves**: multa de **270,01 euros hasta 1.380 euros**.
- Infracciones **muy graves**: multa de **1.380, 01 euros hasta 2.760 euros**.

La cuantía de las mismas serán graduarán en función de varios criterios; de acuerdo a su repercusión social, a la intencionalidad de la misma, el daño causado o la reiteración de las infracciones cometidas.

Las infracciones **muy graves** prescribirán a los **tres años** de su comisión, **las graves** a los **dos años** y las **leves** al **año** de haber sido cometidas (Art. 43 de la Ley 2/2003).

El plazo de **prescripción de las sanciones** será: de **un año** por la comisión de infracciones **leves**, de **dos años** para las **graves** y, de **tres años** para las **muy graves** (Art. 50 de la Ley 2/2003).

¿Qué normativa les sería de aplicación a los calificados coloquialmente como “taxis piratas”? ¿Cómo deben actuar los agentes para luchar contra estos casos de intrusismo profesional? ¿Qué infracción se estaría cometiendo? ¿Qué sanción resultaría aplicable?

Les resultaría de aplicación la **Ley 2/2003**, en concreto, la infracción recogida en el **artículo 39.a** relativa a la actividad desarrollada por los denominados “taxis piratas”, es decir, “*a la realización de transportes urbanos o metropolitanos de viajeros o de actividades auxiliares o complementarias de los mismos, sin poseer el título habilitante para ello*”.

Las actuaciones de los agentes se deben de centrar principalmente:

- En primer lugar, resultaría conveniente entrevistar al conductor y, a los ocupantes del vehículo por separado.
- Intervención por parte de los agentes actuantes de la documentación del vehículo (permiso de circulación, ITV, seguro obligatorio) y, que se custodiara adecuadamente hasta su devolución (Art. 45 bis.2).
- Formulación de la preceptiva denuncia (se hace alusión a los modelos de actas para “taxis piratas” con posterioridad), de igual forma, los agentes entregarán en el acto copia de la misma al sujeto denunciado, que será; “la persona que materialmente haya llevado a cabo el servicio de transporte ilegal (Art. 45 bis.2).
- Deberán proceder a la inmediata **inmovilización del vehículo**, según lo establecido en el **Art. 45.bis.1 de la Ley 2/2003**: “*Cuando sean detectadas durante la comisión en la vía pública infracciones que deban ser denunciadas de acuerdo con lo previsto en el apartado a) del artículo 39 de la presente Ley, deberá ordenarse la inmediata inmovilización del vehículo, siendo en todo caso, responsabilidad del transportista la custodia del vehículo y sus pertenencias*”. De igual forma, cuando se materialice éste hecho, se deberá de advertir al denunciado que de no satisfacer los gastos de inmovilización, depósito o cuando las sanciones impuestas mediante resolución, no fuesen abonadas en período voluntario, la Administración competente, en función del estado del vehículo, podrá optar entre proceder a la venta del vehículo inmovilizado en pública subasta u ordenar su traslado a un centro autorizado para su destrucción (Art. 45.bis 7 de la Ley 2/2003).

No se procederá a la citada inmovilización, en el supuesto de que la implantación de ésta medida pueda entrañar un mayor peligro para la seguridad (Art. 45 bis 3), que deberá de reflejarse en la denuncia correspondiente. En éste caso, el conductor del vehículo, de manera voluntaria, puede trasladar el vehículo al depósito municipal, o bien, a través del servicio de grúa, abonando antes de proceder a su retirada, los gastos originados por la estancia en el citado depósito y, el importe de la sanción correspondiente.

Nos encontramos ante una infracción tipificada como **“muy grave”** en el **Art. 39.a de la Ley 2/2003**.

El artículo **67 del Decreto 35/2013**, de acuerdo con el **Art. 44 de la Ley 2/2003**, establece las **sanciones aplicables** a las infracciones calificadas como “muy graves”, que consistirá en una multa que oscilará entre los **1.380,01 euros hasta los 2.760 euros**, que se graduará en función del daño, intencionalidad, repercusión social o reiteración en la comisión de las mismas.

¿En qué modelos de actas se recogen las denuncias de los transportes interurbanos de pasajeros (“taxis piratas”)?

- Acta-Denuncia de vehículos por la realización de transporte de viajeros sin la posesión de título habilitante.

En la misma, se especificará la normativa infringida (Art. 39 de la ley 2/2003), así como el número de pasajeros ocupantes del vehículo, origen y destino del servicio, precio requerido, datos del titular del vehículo (en el supuesto de que sea una persona diferente al conductor) y, cualquier otro dato que resulte de interés para el esclarecimiento de los hechos. La persona objeto de la denuncia será el conductor del vehículo.

Deberá de ir firmada por el denunciado (al que se le hará entrega de una copia), además de por los agentes denunciantes.

- Acta de Inmovilización y depósito de vehículos por la realización de transportes de viajeros sin título habilitante.

En ella se indica que la inmovilización del vehículo se realizará conforme a lo establecido en el artículo 45.bis de la Ley 2/2003, también se especificará la documentación del vehículo que se interviene por parte de los agentes actuantes y, que se custodiará correctamente hasta la devolución del vehículo. De igual forma, se debe de incluir todas las advertencias de carácter obligatorio del Art. 45.7 de la Ley 2/2003 (tratamiento residual del vehículo o venta en subasta pública).

Debe de constar en la misma los motivos que esgrimen los agentes para no proceder a la inmovilización del citado vehículo.

- Acta-denuncia de vehículo por realizar transportes de viajeros sin título habilitante-Hoja de datos de viajeros.

Es una diligencia en la que se hace constar de manera pormenorizada, los datos personales de los ocupantes del vehículo, el citado documento no se facilitará al denunciado. Sin perjuicio, del derecho de acceso que le asiste al expediente sancionador, sí así lo solicita al órgano instructor.

- Informe de actuación sobre denuncia por realizar transporte de viajeros sin título habilitante.

Nos sirve principalmente, para la recopilación de datos, que proporcione información relevante para el instructor del respectivo procedimiento sancionador (denuncias anteriores del conductor, del vehículo empleado, propietario/a del mismo, concurrencia con otras infracciones (seguro obligatorio, ITV, cinturón de seguridad), usos ilícitos del vehículo (transporte de sustancias estupefacientes). También nos servirá para la ratificación de que la persona denunciada, era la que materialmente efectuaba el transporte.

De igual forma, se dará traslado al órgano instructor para la incoación del respectivo procedimiento junto con los tres modelos de documentos reseñados en párrafos anteriores.

•

Bibliografía

Ámbito estatal

- Reglamento Nacional de los Servicios Urbanos e Interurbanos de Transporte en Automóviles Ligeros (Reglamento Nacional del Taxi), aprobado por el Real Decreto 763/1979, de 16 marzo.
- Ley 16/1987, de 30 de julio, de Ordenación de los Transportes Terrestres (LOTT).
- Reglamento de Ley de Ordenación de los Transportes Terrestres (ROTT), aprobado por el Real Decreto 1211/1990, de 28 de septiembre.

Ámbito Autonómico

- **La Ley 2/2003, de 12 de mayo**, de Ordenación de los Transportes Urbanos y Metropolitanos de Viajeros en Andalucía, éste texto ha sufrido varios cambios el más importante fue el operado por el **Decreto ley de 17/2014, de 23 de diciembre, por el que se modifica la Ley 2/2003, de ordenación de los transportes** urbanos y metropolitanos de viajeros en Andalucía para la adopción de medidas de control del transporte público discrecional de viajeros en vehículos turismo.
- **El Decreto 35/2012, de 21 de febrero**, por el que se aprueba el Reglamento de los Servicios de Transporte Público de Viajeros y Viajeras en Automóviles de Turismo (Reglamento Andaluz del Taxi).El citado decreto establece expresamente en su disposición derogatoria única, que permanece en vigor **el Decreto 11/85, de 22 de enero**, por el que se regula la contratación previa en vehículos de servicio público discrecional de transporte interurbano de viajeros por carretera con capacidad inferior a diez plazas, incluido el conductor, para la recogida de viajeros en puertos y aeropuertos de Andalucía.